

Transportsystemet för avloppsslam som hör till kommunens ansvar

142/60.606/2019

Nylands avfallsnämnd 21.05.2019 § 14

Beredning: ansvarig avfallsinspektör Pamela Ek, ujlk@ujlk.fi, tfn.
020 690 145

Tidigare beslutsbehandlingar i Västra Nylands avfallsnämnd
16.5.2013 § 19, 14.11.2013 § 34, 4.9.2014 § 15, 5.9.2018 § 14

Tidigare beslutsbehandlingar i Borgå regionala avfallsnämnd
4.6.2013 § 5, 10.2.2015 § 3, 23.3.2017 12 §

Inom Nylands avfallsnämnds område är det avtalsbaserade avfallstransportsystemet gällande slam ännu i användning. Efter att den nya avfallslagen trädde i kraft år 2012 borde man inom loppet av ett år från det att avfallslagen trädde i kraft ha fattat beslut att på basis av förutsättningarna i avfallslagen övergå till endera en av kommunen ordnad avfallstransport eller till en av fastighetsinnehavaren ordnad avfallstransport.

Transportsystemet för slam har i upprepade repriser behandlats i både Västra Nylands avfallsnämnd och i Borgå regionala avfallsnämnd, men inget beslut med laga kraft finns ännu. De gjorda besluten har överklagats och Helsingfors förvaltningsdomstol och Högsta förvaltningsdomstolen har remitterat nämndernas beslut för ny behandling. Därför bör Nylands avfallsnämnd fatta beslut om slamtransportsystemet. Ärendet har överförts till Nylands avfallsnämnd i och med att Västra Nylands avfallsnämnd och Borgå regionala avfallsnämnd fusionerades 1.1.2019. Beslutet gäller hela avfallsnämndens område i östra och västra Nyland.

=====

Det primära alternativet är enligt avfallslagen att kommunen ordnar avfallstransporten.

Enligt § 37 i avfallslagen är en av fastighetsinnehavaren ordnad avfallstransport möjlig, såvida den uppfyller lagens krav. I § 37 i avfallslagen förutsätter man att alla följande villkor uppfylls:

1) Den på detta sätt ordnade avfallstransporten uppfyller de i § 35 mom. 2 stadgade förutsättningarna, dvs. så att avfallstransporttjänster tillhandahålls allomfattande och tillförlitligt samt på skäliga och icke-diskriminerande villkor och att man vid avfallstransporten följer avfallshanteringsföreskrifterna och att avfallet transporteras till en av kommunen anvisad mottagnings- eller hanteringsplats och

2) avfallstransporten främjar en allmän smidighet inom avfallshanteringen i kommunen, stöder det regionala utvecklandet av avfallshanteringen och förorsakar ingen fara eller olägenhet för hälsa eller miljö och

3) beslutets konsekvenser bedöms som en helhet vara positiva, särskilt med beaktande av konsekvenserna för hushållen samt för företagens och myndigheternas verksamhet.

Inom området för Nylands avfallsnämnd har man inte kunnat påvisa att de i avfallslagen stadgade förutsättningarna för en av fastighetsinnehavaren ordnad avfallstransport skulle uppfyllas.

Avfallshanteringsmyndigheten känner till 47 slamtransportföretagare, som arbetar inom avfallsnämndens område och som enligt § 39 i avfallslagen bör inlämna sina transportuppgifter till avfallshanteringsmyndigheten. Av dessa har 13 agerat såsom lagen föreskriver och de har inlämnat de i lagen avsedda uppgifterna över slamtransporterna år 2018. Efter en uppmaning har därtill 15 transportföretagare inlämnat något slag av uppgifter inom utsatt tid.

Eftersom avfallshanteringsmyndigheten inte får de nödvändiga uppgifterna av transportföretagarna, är det inte möjligt för avfallshanteringsmyndigheten att upprätthålla det i § 143 i avfallslagen avsedda registret över avfallstransporterna. Med hjälp av registret skulle avfallshanteringsmyndigheten och miljömyndigheterna som övervakande myndigheter ha möjlighet att följa upp och övervaka att slambehållarna töms regelbundet enligt avfallslagstiftningen och att slammet levereras till en sakenlig behandling. På det sättet skulle man kunna förebygga miljö- och hälsorisker, som kan uppstå vid okontrollerad behandling av avfallsslam eller då avfallsslammet förs till fel ställen.

Hörande

För beredningen av beslutet om Nylands avfallsnämnds slamtransportsystem har man av kommunerna och/eller kommunernas miljöskyddsmyndigheter samt avfallsbolagen begärt om utlåtanden. Man reserverar alla kommuninvånare och dem, för vilkas förmåner och rättigheter beslutet kan tänkas medföra konsekvenser, möjlighet att framföra sin åsikt i ärendet. Kungörelsen har varit framlagd till påseende under tiden 5.4-4.5.2019 i avfallsnämndens kommuner samt på avfallshanteringsmyndighetens nätsidor. Kungörelsen har också publicerats i kommunernas officiella annonseringstidningar: Hanganlehti, Kirkkonummen Sanomat, Etelä-Uusimaa, Länsi-Uusimaa, Ykkös-Lohja, Karkkilan tienoo, Karkkilalainen, Vihdin Uutiset, Luoteis-Uusimaa, Västra Nyland, Uusimaa, Itä-Väylä, Östnyland, Sipoon Sanomat, Loviisan Sanomat och Nya Östis.

Femton (15) utlåtanden och åttionio (89) anmärkningar inlämnades (som bilaga). Dessutom har avfallshanteringsmyndigheten fått motta förttio (40) e-postmeddelanden i ärendet. Avfallshanteringsmyndigheten har svarat på utlåtandena, åsikterna och e-postmeddelandena (som bilaga).

Förslag:

Med de ovan presenterade motiveringarna beslutar avfallsnämnden att man på avfallsnämndens område övergår från det nuvarande avtalsbaserade / av fastighetsinnehavaren ordnade slamtransportsystemet till det i § 36 i avfallslagen åsyftade av kommunen ordnade systemet för slamtransporter tidigast 1.5.2021 och senast 1.9.2023. Det gällande systemet med avtalsbaserade / av fastighetsinnehavaren ordnade slamtransportsystemet upphör då man övergår till det av kommunen ordnade slamtransportsystemet.

Beslutet kan verkställas innan det har vunnit laga kraft.

Paragrafen justeras på mötet.

Behandling:

Karl Åberg föreslog understödd av Mikael Karlsson att Nylands avfallsnämnd beslutar att man på sitt område tar i bruk ett av fastighetsinnehavaren ordnat avfallstransportsystem.

Sju ledamöter (Kirsi Kirves, Mikael Karlsson, Jenni Lastuvuori, Matti Kalvia, Åke Holmlund, Jaana Laine, Karl Åberg) röstade för Karl Åbergs förslag och fem ledamöter (Tuula Huuhtanen, Sanna Kurki, Timo Jansson, Miika Lepokallio, Elin Andersson) röstade mot förslaget.

Beslut:

Nylands avfallsnämnd beslutade att man på sitt område tar i bruk ett av fastighetsinnehavaren ordnat avfallstransportsystem.

Tuula Huuhtanen, Timo Jansson, Elin Andersson samt föredragaren anmälde avvikande mening.

Paragrafen justerades på mötet.