

Nylands avfallsnämnd

Tid 28.05.2020 kl. 17:02 - 18:24

Plats Lojo, Munka avfallscentral, Munkabacken 51

ÄRENDEN

§		Sida
6	Mötets laglighet och beslutförhet	3
7	Val av protokolljusterare	4
8	Utlåtande om regeringens förslag till ny avfallslag	5
9	Besvär gällande Rosk'n Roll Oy Ab:s verksamhet	9
10	Godkännandet av justeringarna i avfallsavgiftstaxan	10
11	För kännedom	11

Beslutsfattare

Närvarande	Andersson Elin, Borgå Huuhtanen Tuula, Raseborg Moilasheimo-Jansson Päivi, Hangö Halme Kristo, Högfors Åberg Karl, Ingå Lepokallio Miika, Lojo Kalvia Matti, Sibbo Holmlund Åke, Sjundeå Laine Jaana, Vichtis Perjala Christine Haapola Laura	ordförande vice ordförande ersättare medlem medlem medlem medlem medlem medlem föredragande sekreterare
Frånvarande	Kurki Sanna, Askola Villanen Riitta, Bornäs Karlsson Mikael, Lovisa	medlem ersättare medlem

Underskrifter

ordförande
Elin Andersson

sekreterare, protokollförare
Laura Haapola

Behandlade ärenden 6 - 11 §:t

Protokolljustering

tid och plats

tid och plats

Tuula Huuhtanen
protokolljusterare

Åke Holmlund
protokolljusterare

Protokollet hålls offentligt framlagt

Protokollet är framlagt till offentligt påseende tid och plats, Munka avfallscentral i Lojo 17.6.2020 kl. 8.30-15.30

Nylands avfallsnämnd

§ 6

28.05.2020

Mötets laglighet och beslutförhet

Nylands avfallsnämnd 28.05.2020 § 6

Förslag:

Mötet konstateras vara lagenligt sammankallat och beslutfört.

Beslut:

Konstaterades enligt förslaget.

Nylands avfallsnämnd

§ 7

28.05.2020

Val av protokolljusterare

Nylands avfallsnämnd 28.05.2020 § 7

Förslag:

Avfallsnämnden utser Tuula Huuhtanen och Åke Holmlund som protokolljusterare.

Beslut:

Avfallsnämnden utsåg Tuula Huuhtanen och Åke Holmlund som protokolljusterare.

Nylands avfallsnämnd

§ 8

28.05.2020

Utlåtande om regeringens förslag till ny avfallslag

Nylands avfallsnämnd 28.05.2020 § 8

Beredning: tf. ansvarig avfallsinspektör Laura Haapola, ujlk@ujlk.fi, tfn. 020 690 145.

Föredragare: avfallshanteringschef Christine Perjala, ujlk@ujlk.fi, tfn. 020 690 145

Bakgrund:

Miljöministeriet ber om utlåtanden fram till 2.6.2020 om utkastet till regeringens proposition till ändring av avfallslagen och vissa övriga lagar. Beredningen av propositionen har varit nödvändig med anledning av verkställandet av vissa nya bestämmelser inom avfallsbranschen, som har godkänts i EU samt för förverkligandet av Sanna Marins regeringsprogram. I bakgrunden finns även nationella behov att utveckla avfallslagstiftningen.

Med tanke på att den kommunala avfallshanteringen ska vara fungerande och för att den ska kunna utvecklas är särskilt följande ändringar centrala: kraven på särinsamlingen av återvinningsbart avfall och bioavfall stramas åt och förenhetligas i hela Finland samtidigt som kommunerna och förpackningsproducenterna förpliktas att samarbeta kring återvinningen av förpackningsavfall. Vid transporten av fast avfall övergår man i alla kommuner i hela Finland till en av kommunen ordnad avfallstransport, men gällande transporten av slam från slamavskiljande och slutna slambrunnar skulle man bibehålla kommunens möjlighet att ordna transporten endera som en av kommunen eller av fastighetsinnehavaren ordnad transport av avfall. Propositionen i sin helhet och förteckningen av motiveringarna som bilaga.

Kravgränsen för återvinningsbara avfallslag (metall, glas och plast) och bioavfall är enligt förslaget fem bostadslägenheter i tätorter och träder i kraft två år efter att lagen trätt i kraft. Bioavfallet bör dessutom insamlas skilt för sig eller komposteras på varje fastighet i tätorter med över 10 000 invånare, senast tre år från det att lagen trätt i kraft. Förslaget som helhet och förteckningen av motiveringarna som bilaga.

Utlåtandet:

Nylands avfallsnämnd anser att det är fint att förpliktelsen till särinsamling stramas åt och att kravgränserna förenhetligas i hela landet. På Nylands avfallsnämnds område är den nuvarande förpliktande gränsen 20 lägenheter för återvinningsbart avfall och 5 bostadslägenheter för bioavfall. De förpliktande gränserna kommer att stramas åt i vårt område. Det kommer också att öka den mängd material som dirigeras till återvinning, vilket står i linje med de ambitiösa nationella sorteringsmålen. Effektiveringen av sä-

rinsamlingen av bioavfall är särskilt viktig med tanke på förbättrandet av sorteringseffektiviteten och det kan också göras bl.a. med gemensamt använda insamlingskärl och genom att öka hemkomposteringen. Enligt en utredning som beställts av LCA Consulting för åtstramningen av plikten att sårinsamla avfall med sig en ökning av arbetsplatser.

Den av kommunen ordnade avfallstransporten har redan länge varit i användning på Nylands avfallsnämnds område och den har möjliggjort en övergripande utveckling av avfallstransporten både med tanke på logistiken och utformningen av servicen (bl.a. service med flerfackskärl). Regeringens proposition till att i hela landet övergå till en av kommunen ordnad avfallstransport möjliggör en likadan utveckling överallt i Finland. Det gör den ständiga regleringsbördan lättare. Överförandet av det operativa ansvaret för fast avfall och förpackningsavfall till kommunerna stöder varandra. Också på Nylands avfallsnämnds område sköter ett kommunalt avfallsbolag redan nu den uppgiften. Vid förverkligandet av förpliktelsen att samverka och kommunens operativa ansvar i anslutning till det kan man utnyttja kommunernas befintliga system för insamling av avfall från fastigheterna samt den kommunala personalens kunnande och lokalkännedom.

Den föreslagna, uppdaterade avfallslagen bildar en fungerande helhet, där de olika delarna är beroende av varandra. Slammet från slamavskiljande och slutna slambrunnar hotar nu att bli utanför den här helheten. Detta trots att man för slamtransportens del känner igen samma problem som man i förteckningen över motiveringarna omnämner i samband med den avfallstransport som ordnas av fastighetsinnehavaren. Dessa problem är bl.a. att det är svårt och arbetsdrygt att övervaka uppföljningen av slamtransporterna och att det är svårt att få uppgifter. Myndigheten kan inte bilda sig en helhetsbild av slamtransporterna. Man kan inte heller övervaka att man vid slamtransporterna följer områdets avfallshanteringsbestämmelser. Dessutom har man ansett att transporten av slam från slamavskiljande och slutna slambrunnar är en verksamhet, där det finns en särskild risk för otillbörligt förfarande och därigenom för att miljön och hälsan försätors.

I förslaget till avfallslag har man förenklat kraven § 37 i avfallslagen gällande de avfallstransporter som ordnas av fastighetsinnehavaren, men enligt vår syn på saken kvarstår ännu några krav (§ 13 mom 1 och 2 samt § 35 mom. 2 och 3) på en nivå som svår att verifiera. Motiveringarnas tolkningsmån kvarstår även efter justeringen, vilket gör att det fortsättningsvis i praktiken kommer att vara svårt att uppnå ett beslut om ett avfallstransportsystem som kan vinna laga kraft. Nylands avfallsnämnd påpekar också att det sist och slutligen är fråga om ett politiskt beslut även på kommunnivå. De regleringskostnader som förorsakas av besvärprocesserna i anslutning till besluten om transport av slam kommer att fortsätta.

I förteckningen av motiveringar nämns att avfallshanteringsmyndighetens resurser kommer att frigöras till att följa upp och övervaka avfallshanteringen av slam från slamavskiljande och slutna slambrunnar, då det fasta av-

fallet överförs på kommunens ansvar. På Nylands avfallsnämnds område är den kommunalt ordnade transporten redan i användning för allt annat avfall än för slam. Därför inverkar förändringen i vårt område inte på de tillbudsstående resurserna.

Därtill har man i förslaget till avfallslag stramat till slamtransportörens informationsplikt att kvartalsvis inlämna uppgifter om slamtransporterna, till skillnad från det tidigare en gång per år. I praktiken kommer den förändringen att binda avfallshanteringsmyndighetens resurser än mer till övervakningen av plikten att inlämna uppgifter och till att fyra gånger per år föra in uppgifterna i systemet. Det kan kräva otaliga e-postmeddelanden och telefonsamtal för att få in uppgifterna av många tiotals transportentreprenörer. Införandet av uppgifterna i registret kräver sitt, då de inlämnade uppgifterna innehåller talrika fel samt kvalitetskillnader. Själva övervakningen är svår samtidigt som man uppskattar att ungefär 8000, dvs. en tredjedel av ställena, som inbegrips av slamtömningen på Nylands avfallsnämnds område, fattas i våra uppgifter. Det är en betydande andel. Fastän hotet om att miljön förstörs är verklig, är det i praktiken mycket svårt att bevisa det. Det är fint att man i avfallslagen skriver in kravet på uppgifter som kan bearbetas elektroniskt.

Vi föreslår att kommunens avfallshanteringsmyndighet borde enligt den nya avfallslagen ha tillgång till de elektroniska transporthandlingar som förs in i miljömyndighetens datasystem och att vi den vägen skulle få information om områdets slamtransporter. Det fråntar inte slamtransportören hans skyldighet att själv inlämna sina uppgifter om slamtömning till oss. NTM-centralen borde förpliktas att till avfallshanteringsmyndigheten ge sina beslut om godkännande med i avfallshanteringsregistret för kännedom och ändringen av besluten. Särskilt då en ny transportentreprenör inleder sin verksamhet i området har avfallshanteringsmyndigheten för närvarande ingen möjlighet att få vetskap om det. Avfallshanteringsmyndigheten får inte heller någon information om NTM-centralen ändrar beslutet att godkänna någon transportentreprenör i avfallshanteringsregistret. Också det försvårar upprätthållandet av transportregistret. Upprätthållandet av registret är avfallshanteringsmyndighetens skyldighet och det viktigaste verktyget för övervakningen.

Förslag:

Avfallsnämnden beslutar att i ärendet avge ovan presenterade utlåtandet till Miljöministeriet.

Paragrafen justeras omedelbart.

Behandling:

Föredragaren presenterade utkastet till utlåtandet. Efter presentationen delade Karl Åberg sitt förslag till utlåtandet (som bilaga).

På ordförandes förslag beslutade man hålla en paus klockan 17:12, så att nämnden får tid att läsa igenom Åbergs förslag till utlåtandet. Man fortsatte mötet klockan 17:28.

Karl Åbergs förslag understöddes av Åke Holmlund.

Tuula Huuhtanen föreslog, understödd av Elin Andersson, att avfallsnämnden inte ger något utlåtande.

Matti Kalvia föreslog, understödd av Päivi Moilasheimo-Jansson, att man som utlåtandet ger att regeringens förslag till ny avfallslag är helt bra.

Ordföranden konstaterade att man bör förrätta en omröstning, eftersom det hade framförts tre från varandra avvikande förslag.

I den första omröstning röstade fyra ledamöter (Karl Åberg, Matti Kalvia, Åke Holmlund, Jaana Laine) för Karl Åbergs förslag och fem ledamöter (Tuula Huuhtanen, Päivi Moilasheimo-Jansson, Kristo Halme, Miika Lepokallio, Elin Andersson) röstade för Tuula Huuhtanens förslag.

I den andra omröstning röstade sju ledamöter (Päivi Moilasheimo-Jansson, Karl Åberg, Miika Lepokallio, Matti Kalvia, Åke Holmlund, Jaana Laine, Kristo Halme) för Matti Kalvias förslag och två ledamöter (Tuula Huuhtanen, Elin Andersson) röstade för Tuula Huuhtanens förslag.

I den tredje omröstning röstade tre ledamöter (Karl Åberg, Matti Kalvia, Åke Holmlund) för Matti Kalvias förslag och sex ledamöter (Tuula Huuhtanen, Päivi Moilasheimo-Jansson, Kristo Halme, Miika Lepokallio, Jaana Laine, Elin Andersson) röstade för föredragandes förslag.

Beslut:

Avfallsnämnden beslutade att i ärendet avge ovan presenterade utlåtandelt till Miljöministeriet.

Åke Holmlund anmälde avvikande mening.

Paragrafen justerades omedelbart.

Bilagor

- 1 Bilaga 1 RP_lagförslag
- 2 Bilaga 2 förordningar_sammanfattning
- 3 Bilaga 3 HE_perustelut enbart på finska
- 4 Muutosesitys lausunnoiksi jätelakiluonnoksesta Karl Åberg enbart på finska

Nylands avfallsnämnd

§ 9

28.05.2020

Besvär gällande Rosk'n Roll Oy Ab:s verksamhet

Nylands avfallsnämnd 28.05.2020 § 9

Beredning och föredragning: avfallshanteringschef Christine Perjala, ujlk@ujlk.fi, tfn. 020 690 145.

xxx (Sökanden) har till Nylands avfallsnämnd 8.4.2020 per e-post inlämnat ett besvär, där han besvärar sig över sin avfallsavgiftsräkning, över Rosk'n Roll Oy Ab:s verksamhet samt över hur han har blivit behandlad, då han har skött sina ärenden med dem.

Avfallshanteringschefen har fattat ett tjänstemannabeslut 2 §/2020i frågan om besväret över räkningen för avfallsavgiften.

I sitt besvär framför Sökanden bl.a. ett ersättningskrav till Rosk'n Roll Oy Ab för sina sakägarkostnader samt önskar att Rosk'n Roll Oy Ab:s kundservicechef bör förflyttas till andra uppgifter eller att hans arbetsförhållande bör uppsägas. Därtill framför Sökanden flera andra krav, som gäller Rosk'n Roll Oy Ab:s verksamhetsätt.

Besväret jämte bilagor finns till påseende vid nämndens möte.

Förslag:

Ärendet antecknas för kännedom. Nylands Avfallsnämnd har inga befogenheter att avgöra om ersättningar eller ta ställning till krav gällande personalen, då dessa krav har framställts till Rosk'n Roll Oy Ab.

Beslut:

Ärendet antecknades för kännedom.

För kännedom:

Sökanden
Rosk'n Roll Oy Ab

Nylands avfallsnämnd

§ 10

28.05.2020

Godkännandet av justeringarna i avfallsavgiftstaxan

Nylands avfallsnämnd 28.05.2020 § 10

Beredning: tf. ansvariga avfallsinspektören Laura Haapola, ujlk@ujlk.fi, tfn. 020 690 145.

Vid sitt möte 21.5.2019 godkände Nylands avfallsnämnd avfallstaxan. Taxan trädde i kraft 1.7.2019. Avfallsbolaget föreslår nu några justeringar i avfallsavgiftstaxan.

1) Tömningsavgiften för kärlen för plastförpackningar
Rosk'n Roll Oy Ab föreslår att kundavgifterna för tömning av kärlen för plastförpackningar ska justeras. Avfallsbolaget föreslår att avgifterna för tömning av kärlen för plastförpackningar i fortsättningen ska vara enhetliga i hela verksamhetsområdet. Eftersom avgifterna sjunker i hela verksamhetsområdet (vilket är positivt för kunderna) har de tillämpats redan fr.o.m. 1.5.2020.

1) Justeringar i mottagnings- och hanteringsavgifterna
Öppnandet av materialcentralen KILKE i Sköldvik i mars har medfört förändringar i mottagningen av stora transportlastar vid avfallscentralerna och avfallsstationerna. Om förändringarna berättas noggrannare i bilagan. Med anledning av förändringarna föreslår avfallsbolaget att priserna för impregnerat trä, asfalt och de i bilagan nämnda stora transportlasterna av betong tas bort från taxatabellen. Ifrågavarande stortransporter mottas i fortsättningen i Revanssi Oy:s verksamhetspunkter i Sköldvik och i Munka.

Förslag:

Avfallsnämnden godkänner de I bilagan presenterade justeringarna i Nylands avfallsnämnds avfallsavgiftstaxa. Tömningsavgifterna för plastförpackningar har redan trätt i kraft fr.o.m. 1.5.2020.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut:

Beslutades enligt förslaget.

Paragrafen justerades omedelbart.

Bilagor

- | | |
|---|---|
| 5 | Muovipakkausten asiakasmaksut 5_2020 enbart på finska |
| 6 | Suurkuormien vastaanottomuutokset 18052020 enbart på finska |
| 7 | Taxatabellen 18052020 |

Nylands avfallsnämnd

§ 11

28.05.2020

För kännedom

Nylands avfallsnämnd 28.05.2020 § 11

Beredning: tf. ansvarig avfallsinspektör Laura Haapola, ujlk@ujlk.fi, tfn. 020 690 145

1) Upphandlingsbeslut, blandavfall

21.4 har två upphandlingsbeslut fattats gällande insamling och transport av blandavfall på Borgå kommuns område. Jätehuolto Laine Oy vann transportentreprenaden för Borgå landsort. Urbaser Oy sköter i fortsättningen Borgå centrumområde och entreprenaden för djupinsamling. Entreprenaderna börjar i oktober och avtalet har ingåtts för fem år.

2) Upphandlingsbeslut, bioavfall

14.5 har ett upphandlingsbeslut fattats gällande insamling och transport av bioavfall i Västra Nyland. Upphandlingen har delats i två entreprenadområden. Det södra områdets entreprenad vanns av Lassila Tikanoja Oyj och det norra områdets entreprenad vanns av Urbaser Oy. Entreprenaderna börjar i oktober och avtalet har ingåtts för fem år.

3) Upphandlingsbeslut, flerfackskärl

20.5 har ett upphandlingsbeslut fattats gällande insamling och transport för flerfackskärl i de nämnda kommunerna i Östra och Västra Nyland. Entreprenaden vanns av Urbaser Oy. Entreprenaderna börjar i november och avtalet har ingåtts för fyra och ett halvt år.

4) Lägesrapport över inlämnande av slamtransportuppgifter för år 2019

En begäran om uppgifter skickades 2.1.2020 till alla reningsverk för avloppsvatten på Nylands avfallsnämnds område och i närområdet. Man begärde att få uppgifter om de företag som hade hämtat avloppsslam från Nylands avfallsnämnds verksamhetsområde. Man bad att få in uppgifterna före 17.1.2020, men de sista uppgifterna inlämnades först 13.2.2020.

På dethär sättet fick man en lista på totalt 47 företag. Man tog kontakt 13.2.2020 med företagen och påminde om skyldigheten att årligen före utgången av februari månad inlämna uppgifterna.

Den första uppmaningen att inlämna uppgifter om slamtransporterna år 2019 skickades 13.3-17.3 till de företag som inte hade inlämnat de aktuella uppgifterna före utgången av februari. Uppmaningen skickades till företagen i första hand per e-post, men också per post till de företag, vilkas e-postadresser inte fungerade.

Den andra uppmaningen skickades under tiden 6.4-17.4.2020 till de företag som inte hade inlämnat uppgifterna efter den första uppmaningen. Till de företag som hade svarat per e-post på påminnelsen eller uppmaningen, skickades den andra uppmaningen per e-post. Till de företag som inte hade svarat per e-post på den per e-post skickade påminnelsen eller uppmaningen, skickades den andra uppmaningen per post.

Av de ursprungligen 47 företagen meddelade 10 att de inte hade utfört sådana slamtransporter som behövde anmälas till kommunens avfallshanteringsmyndighet. Av de resterande 37 företagen har 26 inlämnat alla nödvändiga uppgifter. Av de företag som hade inlämnat alla uppgifter, inlämnade 9 alla uppgifter före utgången av februari, utan uppmaning. Dessutom inlämnade 6 företag uppgifterna innan den första uppmaningen hade skickats iväg. Av de företag som hade fått en uppmaning, inlämnade 3 uppgifterna innan den första uppmaningens inlämningstid hade gått ut. Två företag inlämnade uppgifterna under tiden mellan den första uppmaningens sista inlämningsdag och före den andra uppmaningen skickades iväg. Fem företag inlämnade alla nödvändiga uppgifter innan den andra uppmaningens inlämningstid gått ut, och ett företag efter att inlämningstiden gått ut.

Tio företag har inlämnat bristfälliga uppgifter. Ett företag har inte inlämnat några som helst uppgifter om slamtransporterna år 2019.

Förslag

Antecknas för kännedom.

Beslut:

Antecknades för kännedom.

Bilagor	8	Avauspöytäkirja 12052020 biojäte enbart på finska
	9	Avauspöytäkirja 19052020 monilokero enbart på finska
	10	Avauspöytäkirja 290398 sekajäte enbart på finska
	11	Hankintapäätös 14052020 biojäte enbart på finska
	12	Hankintapäätös 294731 monilokero enbart på finska
	13	Hankintapäätös_Laine sekajäte enbart på finska
	14	Hankintapäätös_Urbaser sekajäte enbart på finska
	15	vertailutaulukko_290398 sekajäte enbart på finska
	16	vertailutaulukko_294150 biojäte enbart på finska
	17	vertailutaulukko_294731 monilokero enbart på finska

ÄNDRINGSÖKANDE

Paragrafer 6, 7, 11

Rättelse får inte yrkas i och kommunalbesvär får inte anföras över beslut som endast gäller beredning eller verkställighet.

Kommunallagen 136 §

Paragrafer 8, 10

Kommunalbesvär

Kommunalbesvär får framställas av den som ett beslut avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet samt av kommunmedlemmarna.

Ändring till detta beslut ansöks hos Helsingfors förvaltningsdomstol med ett skriftligt besvär. Besvärshandlingarna inlämnas till Helsingfors förvaltningsdomstol, adress. Banbyggarvägen 5, 00520 Helsingfors under den tjänstetid som staten följer, senast den trettionde dagen från delfåendet, så att delfåendedagen inte räknas till besvärstiden.

Besvärshandlingarna kan inlämnas personligen, per bud, genom ett befullmäktigt ombud eller per post.

Till besväret bör man bifoga detta beslut, de handlingar som den klagande vill vädja till samt en utredning över det datum från vilket besvärstiden räknas.

Avfallslagen 137 § Kommunallagen 135 §, 137 §, 138 §

Paragrafer 9

Rättsyrkande

Rättsyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet samt av kommunmedlemmarna.

Ett rättsyrkande skall framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet.

Ett skriftligt rättsyrkande skall tillställas Nylands avfallsnämnd och till rättsyrkandet bör fogas en avskrift av beslutet som stöd för rättelseyrkandet.

Kommunallagen 134 §, 137 §, 138 §