

Nylands avfallsnämnd

Tid	13.04.2021 kl. 17:03 - 19:23
Plats	Munka avfallscentral, Munkabacken 51, Lojo eller på distans via Teams-applikationen

ÄRENDEN

§		Sida
1	Mötets laglighet och beslutförhet	3
2	Val av protokolljusterare	4
3	Utlåtande om utvecklingsplanen för Ingå kommuns vattenförsörjning	5
4	Godkännande av redigering i 3 och 5 §§ Nylands avfallsnämnds avfallshanterings- föreskrifter	9
5	Godkännande av en ändring och redigeringar i avfallstaxans 2-4 §	11
6	Beviljande av undantagstillstånd för Rosk'n Roll Oy Ab:s försöksprojekt beträffande flerfacksinsamlingsservicen	12
7	Avfallshanteringsmyndigheten börjar göra komposteringsinspektioner	14
8	Lägesrapport över inlämnande av slamtransportuppgifter för år 2020	15
9	Transportsystemet för avloppsslam som hör till kommunens ansvar	17
10	För kännedom	23

Nylands avfallsnämnd § 1 13.04.2021

Mötets laglighet och beslutförhet

Nylands avfallsnämnd 13.04.2021 § 1

Förslag:

Mötet konstateras vara lagenligt sammankallat och beslutfört.

Beslut:

Mötet konstaterades vara lagenligt sammankallat och beslutfört.

Nylands avfallsnämnd

§ 2

13.04.2021

Val av protokolljusterare

Nylands avfallsnämnd 13.04.2021 § 2

Förslag:

Avfallsnämnden utser Henna Nyrhivaara och Jaana Laine till protokolljusterare.

Beslut:

Avfallsnämnden utsåg Henna Nyrhivaara och Jaana Laine till protokolljusterare.

Nylands avfallsnämnd

§ 3

13.04.2021

Utlåtande om utvecklingsplanen för Ingå kommuns vattenförsörjning

Nylands avfallsnämnd 13.04.2021 § 3

Beredning: ansvarig avfallsinspektör Pamela Ek, avfallshanteringschef Christine Perjala, ujlk@ujlk.fi, tfn. 020 690 145

Kommunstyrelsen i Ingå har begärt Nylands avfallsnämnds utlåtande om utkastet av förslag till utvecklingsplan för Ingå kommuns vattenförsörjning senast 14.4.2021.

Planen gäller till stor del färskvatten och avloppsvatten, vilka inte hör till avfallshanteringsmyndighetens behörighet. Planen omfattar dock hanteringen av bostadsfastigheters avloppsslam, på vilken avfallslagen och Nylands avfallsnämnds avfallshanteringsföreskrifter tillämpas. Planen sträcker sig t.o.m. 20 år i framtiden.

Förslag:

Avfallsnämnden beslutar att som sitt utlåtande konstatera följande:

I Ingå kommun finns enligt avfallshanteringsmyndighetens registeruppgifter 1092 bostadsfastigheter som har en egen slamavskiljare eller slutna tank för avloppsslammet som uppkommer på fastigheten. Uppgiften baserar sig på att dessa fastigheters innehavare har beställt tömning av sina slamavskiljare eller slutna tankar av ett företag som transporterar avloppsslam och som rapporterar om detta till avfallshanteringsmyndigheten i enlighet med sin lagstadgade skyldighet.

I sitt register har avfallshanteringsmyndigheten därutöver uppgifter om vilka bostadsfastigheter hör till kommunalt avlopp eller ett vattenandelslags avlopp. Utöver dessa saknas det uppgifter om hur ca 845 fastigheter för stadigvarande boende och ca 1834 fritidsfastigheter hanterar avloppsslammet som uppstår på fastigheten. Sannolikt har åtminstone dessa fastigheter för stadigvarande boende egna slamavskiljare eller slutna tankar, men slammet från dem transporteras inte till ett reningsverk för behandling.

På basen av andra avfallshanteringsmyndigheters erfarenheter vet vi att mängden slam från slamavskiljare och slutna tankar som transporteras till behörig behandling ökar markant då man övergår från slamtransport som fastighetsinnehavaren ordnar till kommunal transport av avloppsslam. Med beaktande av att planen sträcker sig 20 år i framtiden är sannolikheten stor att man även på Nylands avfallsnämnds område övergår till kommunalt ordnad transport av avloppsslam under planens verkningstid. Detta bör beaktas i planen då reningsverkets kapacitet värderas.

Enligt närhetsprincipen som är en av de grundläggande principerna i av-

fallslagstiftningen ska avfallet behandlas så nära den plats där det uppkommer som möjligt. Beträffande avfall som omfattas av kommunens skyldighet att ordna avfallshantering för betyder det i praktiken att det avfall som uppkommer på Nylands avfallsnämnds område bör behandlas inom området. Detta gäller även slam från slamavskiljare och slutna tankar.

Av det slam som uppkommit på fastigheter som kommunen är skyldig att ordna avfallshantering för i Ingå behandlas ca 77 % (8448 m³) vid Ingå reningsverk. Resten transporteras till reningsverk i andra närliggande kommuner. Åtminstone 4,5 % (495 m³) av slammet transporteras för behandling till ett reningsverk som ligger utanför Nylands avfallsnämnds område (i Esbo, HRM:s område). Mängden slam som förs till Ingå reningsverk kan därmed öka också om tillämpandet av närhetsprincipen skärps. Uppgifterna baserar sig på de uppgifter som transportföretagen har rapporterat till avfallshanteringsmyndigheten om sina slamtransporter för år 2018. Även här måste man hålla i minnet att det inte finns uppgifter om hur slammet som uppkommer på ca 845 fastigheter för stadigvarande boende behandlas.

Stycke 8.2.4 i planen om Nylands avfallsnämnds avfallshanteringsföreskrifter innehåller ett fel. Andra meningens borde ändras och en ny tredje mening tilläggas enligt följande:

I Ingå gäller Nylands avfallsnämnds avfallshanteringsföreskrifter, enligt vilka avloppsslammet ska tömmas vid behov eller enligt anvisningarna av den som tillverkat anordningen, dock minst en gång per år från sedimenteringsbehållare, minireningsverk och andra motsvarande slamutrymmen. Slutna avloppstankar ska tömmas vid behov.

Paragrafen justeras på mötet.

Behandling:

Det hölls paus 17.09-17.14.

Beslut:

Avfallsnämnden beslutade att som sitt utlåtande konstatera följande:

I Ingå kommun finns enligt avfallshanteringsmyndighetens registeruppgifter 1092 bostadsfastigheter som har en egen slamavskiljare eller slutna tank för avloppsslammet som uppkommer på fastigheten. Uppgiften baserar sig på att dessa fastigheters innehavare har beställt tömning av sina slamavskiljare eller slutna tankar av ett företag som transporterar avloppsslam och som rapporterar om detta till avfallshanteringsmyndigheten i enlighet med sin lagstadgade skyldighet.

I sitt register har avfallshanteringsmyndigheten därutöver uppgifter om vilka bostadsfastigheter hör till kommunalt avlopp eller ett vattenandelslags avlopp. Utöver dessa saknas det uppgifter om hur ca 845 fastigheter för stadigvarande boende och ca 1834 fritidsfastigheter hanterar avloppsslammet som uppstår på fastigheten. Sannolikt har åtminstone dessa fastigheter för stadigvarande boende egna slamavskiljare eller slutna tankar, men slammet från dem transporteras inte till ett reningsverk för behandling.

På basen av andra avfallshanteringsmyndigheters erfarenheter vet vi att mängden slam från slamavskiljare och slutna tankar som transporteras till behörig behandling ökar markant då man övergår från slamtransport som fastighetsinnehavaren ordnar till kommunal transport av avloppsslam. Med beaktande av att planen sträcker sig 20 år i framtiden är sannolikheten stor att man även på Nylands avfallsnämnds område övergår till kommunalt ordnad transport av avloppsslam under planens verkningstid. Detta bör beaktas i planen då reningsverkets kapacitet värderas.

Enligt närhetsprincipen som är en av de grundläggande principerna i avfallslagstiftningen ska avfallet behandlas så nära den plats där det uppkommer som möjligt. Beträffande avfall som omfattas av kommunens skyldighet att ordna avfallshantering för betyder det i praktiken att det avfall som uppkommer på Nylands avfallsnämnds område bör behandlas inom området. Detta gäller även slam från slamavskiljare och slutna tankar.

Av det slam som uppkommit på fastigheter som kommunen är skyldig att ordna avfallshantering för i Ingå behandlas ca 77 % (8448 m³) vid Ingå reningsverk. Resten transporteras till reningsverk i andra närliggande kommuner. Åtminstone 4,5 % (495 m³) av slammet transporteras för behandling till ett reningsverk som ligger utanför Nylands avfallsnämnds område (i Esbo, HRM:s område). Mängden slam som förs till Ingå reningsverk kan därmed öka också om tillämpandet av närhetsprincipen skärps. Uppgifterna baserar sig på de uppgifter som transportföretagen har rapporterat till avfallshanteringsmyndigheten om sina slamtransporter för år 2018. Även här måste man hålla i minnet att det inte finns uppgifter om hur slammet som uppkommer på ca 845 fastigheter för stadigvarande boende behandlas.

Stycke 8.2.4 i planen om Nylands avfallsnämnds avfallshanteringsföreskrifter innehåller ett fel. Andra meningens borde ändras och en ny tredje mening tilläggas enligt följande:

I Ingå gäller Nylands avfallsnämnds avfallshanteringsföreskrifter, enligt vilka avloppsslammet ska tömmas vid behov eller enligt anvisningarna av den som tillverkat anordningen, dock minst en gång per år från sedimenteringsbehållare, minireningsverk och andra motsvarande slamutrymmen. Slutna avloppstankar ska tömmas vid behov.

Paragrafen justerades på mötet.

Bilagor	1	Liite 1 - Bilaga 1.pdf
	2	Liite 2 - Bilaga 2
		Poytakirjaote_vesihuollon_kehittamissuunnitelma.pdf
	3	Bilaga 3 Utvecklingsplan för Ingå kommuns vattenförsörjning.pdf
	4	Bilaga 4 Nulägeskarta_250121.pdf
	5	Bilaga 5 Utvecklingsplan_ Beskrivning.pdf
	6	Bilaga 6 Plankarta_250121.pdf
	7	Bilaga 7 Förslag_till_uppdaterat_verksamhetsområde.pdf
	8	Bilaga 8 Åtgärdsprogram_2021-2040_250121.pdf

Nylands avfallsnämnd

§ 4

13.04.2021

Godkännande av redigering i 3 och 5 §§ Nylands avfallsnämnds avfallshanteringsföreskrifter

151/60.606/2020

Nylands avfallsnämnd 13.04.2021 § 4

Beredning: ansvarig avfallsinspektör Pamela Ek, ujlk@ujlk.fi, tfn. 020 690 145

Avfallsnämnden utfärdade en uppdatering av avfallshanteringsföreskrifterna 10.12.2020, vilka trädde i kraft 1.2.2021. I samband med uppdateringen redigerades texten i 3 § om skyldigheten att ansluta sig till kommunens avfallshanteringssystem. Det var inte meningen att ändra innebörden av 3 §, men efter ikraftträdandet har det framkommit att redigeringen av texten har tolkats som om innebörden ändrades. Därför måste texten i 3 § och 5 § redigeras på nytt.

Syftet med redigeringarna är att göra innebörden om skyldigheten att vara ansluten till kommunens avfallshanteringssystem tydligare. Varje bostad eller byggnad vars avfallshantering kommunen är skyldig att ordna måste hela tiden vara ansluten till kommunens avfallshanteringssystem oberoende av användningsgrad. I det nya andra momentet i 3 § bestäms de enda undantagen, alltså när skyldigheten att vara ansluten upphör.

Oberoende av det som bestäms i 3 § behöver bostäder för stadigvarande boende, vilka står tomma och där ingen är skriven, inte ha någon avfalls-service, vilket görs tydligare med ett nytt moment i 5 §.

Innebörden av avfallshanteringsföreskrifterna eller det praktiska förfarandet ändrar inte.

Förslag:

Avfallsnämnden beslutar godkänna den i bilagan presenterade redigeringen av texten i 3 och 5 §§ i Nylands avfallsnämnds avfallshanteringsföreskrifter (bilaga 9, redigeringsförslagen märkta med gult).

Redigeringarna träder i kraft genast.

Beslut:

Avfallsnämnden beslutade godkänna den i bilagan presenterade redigeringen av texten i 3 och 5 §§ i Nylands avfallsnämnds avfallshanteringsföreskrifter (bilaga 9, redigeringsförslagen märkta med gult).

Redigeringarna trädde i kraft genast.

Bilagor

9

Bilaga 9 Utdrag ur AHF 3 - 5 § redigeringar 13.4.2021.pdf

Nylands avfallsnämnd

§ 5

13.04.2021

Godkännande av en ändring och redigeringar i avfallstaxans 2-4 §

83/60.606/2019

Nylands avfallsnämnd 13.04.2021 § 5

Beredning: ansvarig avfallsinspektör Pamela Ek, ujlk@ujlk.fi, tfn.
020 690 145

Nylands avfallsnämnds avfallstaxa trädde i kraft 1.7.2019. Nu föreslås en ändring i 3 § beträffande obrukbara bostäder och redigeringar av texten i 2 § och 4 § (bilaga 10, ändringsförslagen märkta med gult).

Ändringen i 3 § beträffande obrukbara bostäder är till fördel för bostadsinnehavaren, eftersom det föreslås att grundavgiften lämnas odebiterad då bostadens avfallsservice har avbrutits i enlighet med 23 § i avfallshanteringsföreskrifterna.

Syftet med redigeringen i 2 § är att göra innebörden om skyldigheten att betala kommunal avfallsavgift tydligare genom att lägga till ett nytt moment där det bestäms när skyldigheten upphör. Innebörden av paragrafen ändrar dock inte.

Datumen i 4 § ändras till veckor på motsvarande sätt som i avfallshanteringsföreskrifterna.

Förslag:

Avfallsnämnden beslutar godkänna de i bilagan presenterade förslagen till ändring och redigeringar i Nylands avfallsnämnds taxa (bilaga 10, ändringsförslagen märkta med gult).

Ändringen och redigeringarna träder i kraft genast.

Beslut:

Avfallsnämnden beslutade godkänna de i bilagan presenterade förslagen till ändring och redigeringar i Nylands avfallsnämnds taxa (bilaga 10, ändringsförslagen märkta med gult).

Ändringen och redigeringarna trädde i kraft genast.

Bilagor

10

Bilaga 10 Utdag ur taxan 2 - 4 § ändringar 13.4.2021.pdf

Nylands avfallsnämnd

§ 6

13.04.2021

Beviljande av undantagstillstånd för Rosk'n Roll Oy Ab:s försöksprojekt beträffande flerfacksinsamlings servicen

Nylands avfallsnämnd 13.04.2021 § 6

Beredning: ansvarig avfallsinspektör Pamela Ek, ujlk@ujlk.fi, tfn. 020 690 145

Rosk'n Roll Oy Ab har för avsikt att genomföra ett försöksprojekt beträffande flerfacksinsamlings servicen. Syftet med projektet är att utreda verkningarna av optimerad logistik på insamlingskostnader, -körmängd och -utsläpp samt på kundupplevelsen. Dessutom utreder projektet hur hög materialåtervinningsgrad det är möjligt att uppnå då flerfacksservicen ges som primär avfallsservice till fastigheterna på ett enhetligt småhusområde.

Den projektenliga flerfacksservicen är i kundernas bruk under ett år; juni 2021 - maj 2022.

För projektet ansöker Rosk'n Roll Oy Ab om undantag från avfallshanteringsföreskrifterna så att bioavfallskärnen till de bostäder som är med i projektet töms med fyra veckors mellanrum samt från avfallstaxan så att avgiften för flerfacksservicen för de bostäder som är med i projektet bestäms specifikt för varje kund på basen av kundens nuvarande tömningsavgift (bilaga 11, enbart på finska).

Enligt 21 § Nylands avfallsnämnds avfallshanteringsföreskrifter ska tömningsintervallet för bioavfallskärl som används av en eller två bostäder vara högst två veckor. Enligt 41 § kan avfallshanteringsmyndigheten i enskilda fall av särskilda skäl bevilja undantag från iakttagandet av avfallshanteringsföreskrifterna.

Eftersom det gäller ett tidsbundet projekt kan man anse att det är ett enskilt fall. Projektets syfte är att utreda hur miljöpåverkan av avfallsinsamlingen kan minskas samt hur materialåtervinningen kan ökas. Projektets syften är alltså samma som avfallslagstiftningens främsta syften, vilket kan anses vara ett sådant särskilt skäl som avses i 41 § i avfallshanteringsföreskrifterna. Dessutom kan det tilläggas att fyra veckors tömningsintervall av bioavfallskärlet på förhand bedömt inte medför olägenhet eller fara för miljön eller hälsan. Därmed föreligger förutsättningar att med stöd av 41 § Nylands avfallsnämnds avfallshanteringsföreskrifter bevilja undantag från iakttagandet av bestämmelsen om bioavfallskärlets tömningsintervall i 21 § för de bostäder som deltar i projektet.

Enligt 81 § avfallslagen kan avfallsavgiften på ansökan av den avgiftsskyldige eller på initiativ av myndigheten påföras så att den avviker från avfallstaxan eller efterskänkas om avfallsavgiften enligt avfallstaxan måste anses oskäligt stor eller liten. Om avfallsavgiften påföras så att den avviker

från avfallstaxan, ska avgiftsgrunderna vara objektiva och skäliga.

Normalt är avgiften för flerfacksservicen på grund av större kostnader dyrare för kunden än vanlig tömning av blandavfallskärl. För de bostäder som deltar i detta projekt måste normal avgift för flerfacksservice anses vara oskäligt stor med beaktande av att kunden inte själv tagit initiativ till att välja denna service. Rosk'n Roll Oy Ab föreslår en kundspecifik månadsavgift, vars grund är kundens nuvarande tömningsavgift. Avgiftsgrunden kan anses vara objektiv och skälig. Därtill måste projektets positiva verkningar för miljön och materialåtervinningen beaktas. Därmed föreligger förutsättningar för att med stöd av 81 § avfallslagen påföra avfallsavgiften för de bostäder som deltar i projektet avvikande från avfallstaxan.

Förslag:

På de grunder som framförts ovan beslutar avfallsnämnden med stöd av 41 § Nylands avfallsnämnds avfallshanteringsföreskrifter bevilja undantag från 21 § så att bioavfallskärlets tömningsintervall får vara fyra veckor för de bostäder som deltar i försöksprojektet beträffande flerfacksinsamlings-servicen. Vidare beslutar avfallsnämnden med stöd av 81 § avfallslagen påföra avfallsavgiften för de bostäder som deltar i projektet avvikande från avfallstaxan, så att avgiften bestäms som en månadsavgift specifikt för varje kund på basen av kundens nuvarande tömningsavgift.

Behandling:

Rosk'n Roll Oy Ab:s service- och utvecklingsdirektör Marko Printz deltog som sakkunnig 17.25-17.47.

Beslut:

På de grunder som framförts ovan beslutade avfallsnämnden med stöd av 41 § Nylands avfallsnämnds avfallshanteringsföreskrifter bevilja undantag från 21 § så att bioavfallskärlets tömningsintervall får vara fyra veckor för de bostäder som deltar i försöksprojektet beträffande flerfacksinsamlings-servicen. Vidare beslutade avfallsnämnden med stöd av 81 § avfallslagen påföra avfallsavgiften för de bostäder som deltar i projektet avvikande från avfallstaxan, så att avgiften bestäms som en månadsavgift specifikt för varje kund på basen av kundens nuvarande tömningsavgift.

Nylands avfallsnämnd

§ 7

13.04.2021

Avfallshanteringsmyndigheten börjar göra komposteringsinspektioner

Nylands avfallsnämnd 13.04.2021 § 7

Beredning: ansvarig avfallsinspektör Pamela Ek, ujlk@ujlk.fi, tfn. 020 690 145

Avfallshanteringsmyndigheten börjar med stöd av 123 § avfallslagen göra komposteringsinspektioner under sommarsäsongen 2021. Arbetet fortsätter flera år framöver. Denna säsong kommer inspektionerna att göras i avfallsnämndens östnyländska kommuner. Fastighetsinnehavarna meddelas per brev 1-2 veckor i förväg. Fastighetsinnehavaren behöver inte vara på plats under inspektionen.

Syftet är att inspektera om komposteringen sker ändamålsenligt på de fastigheter som anmält att de komposterar bioavfallet, eftersom det medför befrielser eller lättnader för fastighetsinnehavaren.

Enligt Nylands avfallsnämnds avfallshanteringsföreskrifter (11 §) har fastigheter som omfattar minst fem bostadslägenheter skyldighet att separatinsamla bioavfall, men kan befrias från skyldigheten genom att kompostera bioavfallet på fastigheten.

Tömningsintervallet för ett blandavfallskärl som används av högst två bostadslägenheter är normalt två veckor (21 §), men kan förlängas till fyra, sex eller åtta veckor om bioavfallet komposteras.

Komposteringen ska ske enligt 14 § i avfallshanteringsföreskrifterna. Livsmedelsavfall får komposteras endast i en värmeisolerad, sluten och välventilerad kompostbehållare, som är oåtkomlig för skadedjur.

Förslag:

Antecknas för kännedom.

Beslut:

Antecknades för kännedom.

Nylands avfallsnämnd

§ 8

13.04.2021

Lägesrapport över inlämnande av slamtransportuppgifter för år 2020

Nylands avfallsnämnd 13.04.2021 § 8

Beredning: ansvarig avfallsinspektör Pamela Ek och avfallsinspektör Kirsi Mäkinen, ujlk@ujlk.fi, tfn. 020 690 145

En begäran om uppgifter skickades 11.1.2021 till alla reningsverk för avloppsvatten på Nylands avfallsnämnds område och i närområdet. Man begärde att få uppgifter om de företag som hade hämtat avloppsslam från Nylands avfallsnämnds verksamhetsområde. Man bad att få in uppgifterna senast 29.1.2021.

På det här sättet fick man en lista på totalt 55 företag. Man tog kontakt 11.2.2021 med företagen och påminde om skyldigheten att årligen före utgången av februari månad inlämna uppgifterna.

Den första uppmaningen att inlämna uppgifter om slamtransporterna år 2020 skickades 3.3.2021 till de företag som inte hade inlämnat dessa uppgifter före utgången av februari. Uppmaningen skickades till företagen i första hand per e-post, men också per post till de företag, vilkas e-postadresser inte fungerade. Denna första uppmaning skickades till 16 företag som inte hade lämnat in några uppgifter alls och till fyra företag som hade lämnat in bristfälliga uppgifter.

Den andra uppmaningen skickades under tiden 23.3-30.3.2021 till de företag som inte hade inlämnat uppgifterna efter den första uppmaningen. Uppmaningen skickades till företagen i första hand per e-post, men också per post till de företag, vilkas e-postadresser inte fungerade. Denna andra uppmaning skickades till nio företag som inte hade lämnat in några uppgifter alls och till fyra företag som hade lämnat in bristfälliga uppgifter.

Vid slutet av mars hade nio företag av 55 meddelat att de inte har utfört sådana slamtransporter som måste anmälas till kommunens avfallshanteringsmyndighet. Ett företag är i konkurs. Av de resterande 45 företagen har 32 inlämnat alla nödvändiga uppgifter. Av de företag som har inlämnat alla uppgifter, inlämnade 25 alla uppgifter före utgången av februari, utan uppmaning. Dessutom inlämnade ett företag uppgifterna i mars innan den första uppmaningen hade skickats iväg.

Av de företag som hade fått en uppmaning, inlämnade fem uppgifterna innan den första uppmaningens inlämningstid hade gått ut. Ett företag inlämnade uppgifterna under tiden mellan den första uppmaningens sista inlämningsdag och före den andra uppmaningen skickades iväg.

Fyra företag har inlämnat bristfälliga uppgifter. Nio företag har inte inlämnat några som helst uppgifter om slamtransporterna år 2020.

Förslag:

Antecknas för kännedom.

Beslut:

Antecknades för kännedom.

Nylands avfallsnämnd	§ 14	21.05.2019
Nylands avfallsnämnd	§ 24	10.12.2020
Nylands avfallsnämnd	§ 9	13.04.2021

Transportsystemet för avloppsslam som hör till kommunens ansvar

142/60.606/2019

Nylands avfallsnämnd 21.05.2019 § 14

Beredning: ansvarig avfallsinspektör Pamela Ek, ujlk@ujlk.fi, tfn.
020 690 145

Tidigare beslutsbehandlingar i Västra Nylands avfallsnämnd
16.5.2013 § 19, 14.11.2013 § 34, 4.9.2014 § 15, 5.9.2018 § 14

Tidigare beslutsbehandlingar i Borgå regionala avfallsnämnd
4.6.2013 § 5, 10.2.2015 § 3, 23.3.2017 12 §

Inom Nylands avfallsnämnds område är det avtalsbaserade avfallstransportsystemet gällande slam ännu i användning. Efter att den nya avfallslagen trädde i kraft år 2012 borde man inom loppet av ett år från det att avfallslagen trädde i kraft ha fattat beslut att på basis av förutsättningarna i avfallslagen övergå till endera en av kommunen ordnad avfallstransport eller till en av fastighetsinnehavaren ordnad avfallstransport.

Transportsystemet för slam har i upprepade repriser behandlats i både Västra Nylands avfallsnämnd och i Borgå regionala avfallsnämnd, men inget beslut med laga kraft finns ännu. De gjorda besluten har överklagats och Helsingfors förvaltningsdomstol och Högsta förvaltningsdomstolen har remitterat nämndernas beslut för ny behandling. Därför bör Nylands avfallsnämnd fatta beslut om slamtransportsystemet. Ärendet har överförs till Nylands avfallsnämnd i och med att Västra Nylands avfallsnämnd och Borgå regionala avfallsnämnd fusionerades 1.1.2019. Beslutet gäller hela avfallsnämndens område i östra och västra Nyland.

=====

Det primära alternativet är enligt avfallslagen att kommunen ordnar avfallstransporten.

Enligt § 37 i avfallslagen är en av fastighetsinnehavaren ordnad avfallstransport möjlig, såvida den uppfyller lagens krav. I § 37 i avfallslagen förutsätter man att alla följande villkor uppfylls:

1) Den på detta sätt ordnade avfallstransporten uppfyller de i § 35 mom. 2 stadgade förutsättningarna, dvs. så att avfallstransporttjänster tillhandahålls allomfattande och tillförlitligt samt på skäliga och icke-diskri-

minerande villkor och att man vid avfallstransporten följer avfallshanteringsföreskrifterna och att avfallet transporteras till en av kommunen anvisad mottagnings- eller hanteringsplats och

2) avfallstransporten främjar en allmän smidighet inom avfallshanteringen i kommunen, stöder det regionala utvecklandet av avfallshanteringen och förorsakar ingen fara eller olägenhet för hälsa eller miljö och

3) beslutets konsekvenser bedöms som en helhet vara positiva, särskilt med beaktande av konsekvenserna för hushållen samt för företagens och myndigheternas verksamhet.

Inom området för Nylands avfallsnämnd har man inte kunnat påvisa att de i avfallslagen stadgade förutsättningarna för en av fastighetsinnehavaren ordnad avfallstransport skulle uppfyllas.

Avfallshanteringsmyndigheten känner till 47 slamtransportföretagare, som arbetar inom avfallsnämndens område och som enligt § 39 i avfallslagen bör inlämna sina transportuppgifter till avfallshanteringsmyndigheten. Av dessa har 13 agerat såsom lagen föreskriver och de har inlämnat de i lagen avsedda uppgifterna över slamtransporterna år 2018. Efter en uppmaning har därtill 15 transportföretagare inlämnat något slag av uppgifter inom utsatt tid.

Eftersom avfallshanteringsmyndigheten inte får de nödvändiga uppgifterna av transportföretagarna, är det inte möjligt för avfallshanteringsmyndigheten att upprätthålla det i § 143 i avfallslagen avsedda registret över avfallstransporterna. Med hjälp av registret skulle avfallshanteringsmyndigheten och miljömyndigheterna som övervakande myndigheter ha möjlighet att följa upp och övervaka att slambehållarna töms regelbundet enligt avfallslagstiftningen och att slammet levereras till en sakenlig behandling. På det sättet skulle man kunna förebygga miljö- och hälsorisker, som kan uppstå vid okontrollerad behandling av avfallsslam eller då avfallsslammet förs till fel ställen.

Hörande

För beredningen av beslutet om Nylands avfallsnämnds slamtransportsystem har man av kommunerna och/eller kommunernas miljöskyddsmyndigheter samt avfallsbolagen begärt om utlåtanden. Man reserverar alla kommuninvånare och dem, för vilkas förmåner och rättigheter beslutet kan tänkas medföra konsekvenser, möjlighet att framföra sin åsikt i ärendet. Kungörelsen har varit framlagd till påseende under tiden 5.4-4.5.2019 i avfallsnämndens kommuner samt på avfallshanteringsmyndighetens nätsidor. Kungörelsen har också publicerats i kommunernas officiella annonseringstidningar: Hangonlehti, Kirkkonummen Sanomat, Etelä-Uusimaa, Län-

si-Uusimaa, Ykkös-Lohja, Karkkilan tienoo, Karkkilainen, Vihdin Uutiset, Luoteis-Uusimaa, Västra Nyland, Uusimaa, Itä-Väylä, Östnyland, Sipoon Sanomat, Loviisan Sanomat och Nya Östis.

Femton (15) utlåtanden och åttionio (89) anmärkningar inlämnades (som bilaga). Dessutom har avfallshanteringsmyndigheten fått motta förttio (40) e-postmeddelanden i ärendet. Avfallshanteringsmyndigheten har svarat på utlåtandena, åsikterna och e-postmeddelandena (som bilaga).

Förslag:

Med de ovan presenterade motiveringarna beslutar avfallsnämnden att man på avfallsnämndens område övergår från det nuvarande avtalsbaserade / av fastighetsinnehavaren ordnade slamtransportsystemet till det i § 36 i avfallslagen åsyftade av kommunen ordnade systemet för slamtransporter tidigast 1.5.2021 och senast 1.9.2023. Det gällande systemet med avtalsbaserade / av fastighetsinnehavaren ordnade slamtransportsystemet upphör då man övergår till det av kommunen ordnade slamtransportsystemet.

Beslutet kan verkställas innan det har vunnit laga kraft.

Paragrafen justeras på mötet.

Behandling:

Karl Åberg föreslog understödd av Mikael Karlsson att Nylands avfallsnämnd beslutar att man på sitt område tar i bruk ett av fastighetsinnehavaren ordnat avfallstransportsystem.

Sju ledamöter (Kirsi Kirves, Mikael Karlsson, Jenni Lastuvuori, Matti Kalvia, Åke Holmlund, Jaana Laine, Karl Åberg) röstade för Karl Åbergs förslag och fem ledamöter (Tuula Huuhtanen, Sanna Kurki, Timo Jansson, Miika Lepokallio, Elin Andersson) röstade mot förslaget.

Beslut:

Nylands avfallsnämnd beslutade att man på sitt område tar i bruk ett av fastighetsinnehavaren ordnat avfallstransportsystem.

Tuula Huuhtanen, Timo Jansson, Elin Andersson samt föredragaren anmälde avvikande mening.

Paragrafen justerades på mötet.

Nylands avfallsnämnd 10.12.2020 § 24

Beredning: avfallshanteringschef Christine Perjala, ansvarig avfallsinspektör Pamela Ek, ujlk@ujlk.fi, tfn. 020 690 145

Helsingfors förvaltningsdomstol har 12.6.2020 med sitt beslut 20/0554/1 upphävt Nylands avfallsnämnds beslut 21.05.2019 § 14 och remitterat ärendet till avfallsnämnden för ny behandling. I sitt beslut 21.05.2019 § 14 beslutade avfallsnämnden att ta i bruk det av fastighetsinnehavaren ordnade avfallstransportsystemet på sitt område.

I motiveringen konstaterar förvaltningsdomstolen bland annat att avfallsnämndens beslut är bristfälligt motiverat och otillräckligt undersökt. Föredraganden har i sitt beslutsförslag framfört de brister och problem som den i bruk varande av fastighetsinnehavaren ordnade avfallstransporten för slam har. Avfallsnämnden har inte i motiveringen till sitt beslut eller i övrigt framfört någon sådan utredning som skulle ge förvaltningsdomstolen orsak att bedöma ärendet annorlunda beträffande dessa brister och problem. Således har det inte i ärendet visats att villkoren i avfallslagen 37 § 1 mom. för avfallstransport som ordnas av fastighetsinnehavaren uppfylls. Det framkommer inte heller annanstans i nämndens beslut vilka faktum eller utredningar som bidragit till avgörandet. Beträffande de synpunkter som stöder det framförda avgörandet i ärendet har ärendet inte heller granskats enligt 31 § 1 mom. förvaltningslagen genom att skaffa den information och den utredning som behövs för att avgöra ärendet.

Det har fortfarande inte varit möjligt att bevisa att villkoren i avfallslagen för den av fastighetsinnehavaren anordnade avfallstransporten på Nylands avfallsnämnds område skulle uppfyllas.

Baserat på uppgifterna från befolkningsregistercentret för digital- och befolkningsinformationsverket, information som erhållits från kommuner och uppgifterna från slamtransportföretagaren har avfallshanteringsmyndigheten sammanställt en sammanfattning av de fastigheter som inte har kommunalt avlopp. För en betydande del av dessa fastigheter saknas information om slamtömningarna helt och avfallshanteringsmyndigheten har ingen information om hur dessa fastigheters avloppsslam hanteras.

Å andra sidan visar den årliga jämförelsen att en betydande del av fastigheterna inte tömmer avloppsslammen i enlighet med avfallshanteringsföreskrifterna (tömning av sedimenteringsbehållare och minireningsverk en gång per år). Informationen baserar sig på den information som transportföretagaren meddelat till avfallshanteringsmyndigheten.

Dessutom fanns det bristfällig informationen i nästan alla transportföretagares uppgifter och från en transportföretagare har inga uppgifter erhållits

under många år. Huvudsakligen på grund av dessa skäl förekommer det brister i statistiken och det är omöjligt att få en korrekt helhetsbild av slamtömningarna på området.

Baserat på ovanstående uppgifter kan det entydligt dras slutsatsen att avfallslagens krav inte uppfylls i det nuvarande avfallstransportsystemet.

Rapporten om slamtransportuppgifterna presenteras på mötet.

Förslag:

Med de ovan presenterade motiveringarna beslutar avfallsnämnden att man för avloppsslam som hör till kommunens ansvar övergår från den nuvarande avtalsbaserade / av fastighetsinnehavaren ordnade avfallstransporten till den i § 36 avfallslagen åsyftade kommunalt anordnade avfallstransporten tidigast 1.5.2024 och senast 1.9.2026 på avfallsnämndens område. Den gällande avtalsbaserade / av fastighetsinnehavaren ordnade avfallstransporten upphör då man övergår till den kommunalt anordnade avfallstransporten.

Beslutet kan verkställas trots ändringssökande.

Behandling:

Karl Åberg föreslog understödd av Åke Holmlund att ärendet remitteras för ny beredning till dess att en ny avfallslag är i kraft.

Matti Kalvia föreslog understödd av Kristo Halme att ärendet bordläggs.

Karl Åberg tog tillbaka sitt förslag.

I omröstningen ställdes föredragandes förslag mot Matti Kalvias förslag.

Åtta ledamöter (Matti Kalvia, Kristo Halme, Karl Åberg, Sanna Kurki, Åke Holmlund, Jaana Laine, Marina Bruce, Riitta Villanen) röstade för Matti Kalvias förslag och fyra ledamöter (Tuula Huuhtanen, Päivi-Moilasheimo Jansson, Miika Lepokallio, Elin Andersson) röstade mot förslaget.

Elin Andersson, Tuula Huuhtanen, Miika Lepokallio, Päivi-Moilasheimo Jansson och föredraganden anmälde avvikande mening.

Beslut:

Avfallsnämnden beslutade bordlägga ärendet.

Förslag:

Med de ovan presenterade motiveringarna beslutar avfallsnämnden att man för avloppsslam som hör till kommunens ansvar övergår från den nuvarande avtalsbaserade / av fastighetsinnehavaren ordnade avfallstransporten till den i § 36 avfallslagen åsyftade kommunalt anordnade avfallstransporten tidigast 1.5.2024 och senast 1.9.2026 på avfallsnämndens område. Den gällande avtalsbaserade / av fastighetsinnehavaren ordnade avfallstransporten upphör då man övergår till den kommunalt anordnade avfallstransporten.

Beslutet kan verkställas trots ändringssökande.

Paragrafen justeras på mötet.

Behandling:

Karl Åberg föreslog understödd av Åke Holmlund att ärendet remitteras för ny beredning.

Jaana Laine föreslog understödd av Kristo Halme att ärendet bordläggs till dess att riksdagen har behandlat avfallslagens förnyelse.

Karl Åberg tog tillbaka sitt förslag.

I omröstningen ställdes föredragandes förslag mot Jaana Laines förslag. Omröstningen utfördes med namnupprop.

Åtta ledamöter (Kristo Halme, Åke Holmlund, Matti Kalvia, Mikael Karlsson, Sanna Kurki, Jaana Laine, Henna Nyrhivaara, Karl Åberg) röstade för Jaana Laines förslag och fyra ledamöter (Tuula Huuhtanen, Timo Jansson, Miika Lepokallio, Elin Andersson) röstade mot förslaget.

Elin Andersson, Tuula Huuhtanen, Timo Jansson, Miika Lepokallio och föredraganden anmälde avvikande mening.

Beslut:

Avfallsnämnden beslutade bordlägga ärendet till dess att riksdagen har behandlat avfallslagens förnyelse.

Nylands avfallsnämnd

§ 10

13.04.2021

För kännedom

Nylands avfallsnämnd 13.04.2021 § 10

1) Statistik över avfallshanteringsmyndighetens tjänsteinnehavarbeslut 2020

Största delen av avfallshanteringsmyndighetens tjänsteinnehavarbeslut är beslut om förlängning av blandavfallskärlets tömningsintervall. År 2020 gjorde avfallshanteringsmyndigheten 114 sådana beslut. Avfallshanteringsmyndigheten gjorde 25 beslut med anledning av en anmärkning om avfallssavgiften, varav 16 gäller städnings- och sorteringsavgift. Dessutom gjorde avfallshanteringsmyndigheten 12 beslut om undantag från avfallshanteringsföreskrifterna och 12 beslut om avbrott i avfallshanteringen.

2) Rosk'n Roll Oy Ab:s upphandlingsbeslut

Rosk'n Roll har 13.1.2021 gjort ett upphandlingsbeslut gällande insamling och transport av blandavfall som uppkommer i boende och därmed jämförbart blandavfall i Lovisa stad. Upphandlingen var uppdelad i två entreprenadområden. Transportentreprenaderna är planerade att lämpa sig också för små och mellanstora verksamhetsutövare. Urbaser Oy vann upphandlingen för centrumområdet och Jätehuolto Laine Oy för landsbygdsområdet (bifogat material 1-3 (enbart på finska), visas på mötet).

3) Rosk'n Roll Oy Ab:s upphandlingsbeslut

Rosk'n Roll har 12.3.2021 gjort ett upphandlingsbeslut gällande insamling och transport av blandavfall som uppkommer i boende och därmed jämförbart blandavfall i Lojo stad. Upphandlingen var uppdelad i tre entreprenadområden. Transportentreprenaderna är planerade att lämpa sig också för små och mellanstora verksamhetsutövare. L&T Ympäristöpalvelut Oy vann upphandlingen för samtliga områden (bifogat material 4-6 (enbart på finska), visas på mötet).

Förslag:

Antecknas för kännedom.

Behandling:

Matti Kalvia var borta 19.18-19.20.

Beslut:

Antecknades för kännedom.

Bifogat material	13	Oheismateriaali 1 - Bifogt material 1 Hankinta Loviisa avauspöytäkirja.pdf
	14	Oheismateriaali 2 - Bifogat material 2 Hankinta Loviisa vertailutaulukko_321973.pdf
	15	Oheismateriaali 3 - Bifogat material 3 Hankinta Loviisa Päätös 321973.pdf
	16	Oheismateriaali 4 - Bifogat material 4 Hankinta Lohja Avauspöytäkirja_326307_ Lohja.pdf
	17	Oheismateriaali 5 - Bifogat material 5 Hankinta Lohja vertailutaulukko_326307 Lohja.pdf
	18	Oheismateriaali 6 - Bifogat materila 6 Hankinta Lohja Paatos_103555.pdf

ÄNDRINGSÖKANDE

Paragrafer 1-2, 7-10

Rättelse får inte yrkas i och kommunalbesvär får inte anföras över beslut som endast gäller beredning eller verkställighet.

Kommunallagen 136 §

Paragrafer 3-6

Kommunalbesvär

Kommunalbesvär får framställas av den som ett beslut avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet samt av kommunmedlemmarna.

Ändring till detta beslut ansöks hos Helsingfors förvaltningsdomstol med ett skriftligt besvär. Besvärshandlingarna inlämnas till Helsingfors förvaltningsdomstol, adress. Banbyggarvägen 5, 00520 Helsingfors under den tjänstetid som staten följer, senast den trettionde dagen från delfåendet, så att delfåendedagen inte räknas till besvärstiden.

Besvärshandlingarna kan inlämnas personligen, per bud, genom ett befullmäktigat ombud eller per post.

Till besväret bör man bifoga detta beslut, de handlingar som den klagande vill vädja till samt en utredning över det datum från vilket besvärstiden räknas.

Avfallslagen 137 § Kommunallagen 135 §, 137 §, 138 §

Paragrafer

Rättsyrkande

Rättsyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet samt av kommunmedlemmarna.

Ett rättsyrkande skall framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet.

Ett skriftligt rättsyrkande skall tillställas Nylands avfallsnämnd och till rättsyrkandet bör fogas en avskrift av beslutet som stöd för rättelseyrkandet.

Kommunallagen 134 §, 137 §, 138 §